



Projekat finansira  
Evropska unija

**IPAK** ← Institucionalna podrška antikorupciji  
*EU pomaže BiH u borbi protiv korupcije*



## **Pregled osnovnih intervencija**

u zakonima koji reguliraju borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini

Autori:

Srđan Blagovčanin, Senior Non-Key Expert,  
Bojan Kovačević, Junior Non-Key Expert  
Sarajevo, mart-april 2020.

Materijal je nastao u okviru projekta IPA "Support to implementing anti-corruption strategies in Bosnia and Herzegovina" (EuropeAid/139068/DH/SER/BA). Ovaj projekat finansira Evropska unija. Sadržaj ove publikacije je odgovornost autora i konzorcijuma predvođenog ECG Summit i ne odražava stavove Evropske unije.



## PREGLED OSNOVNIH INTERVENCIJA U ZAKONE KOJI REGULIŠU OBLAST BORBE PROTIV KORUPCIJE

*Analizom domaćeg regulatornog okvira borbe protiv korupcije i njegovim poređenjem sa relevantnim međunarodnim okvirom utvrđeno je da su međunarodni antikorupcijski standardi u velikoj mjeri transponovani u zakonodavstvo na svim upravnim nivoima u BiH. Potreba daljeg usklađivanja međutim, još uvijek je izražena. Ovaj prilog daje osnovne pravce daljeg usklađivanja, odnosno unapređenja domaćeg regulatornog okvira.*

<b>Oblast</b>	<b>Predmet korekcija</b>	<b>Intervencija</b>
<b>Revizija javnog sektora</b>	- Zakon o reviziji institucija BiH	- Jasnije propisati obaveze revidiranih subjekata u vezi sa provođenjem preporuka revizije, s mogućim propisivanjem sankcija.
	- Zakon o reviziji institucija u FBiH	- Kvalitetnije normirati godišnje planiranje revizije, s ciljem povećanja obima revizija javnih preduzeća, ustanova i drugih tijela; - Jasnije propisati obaveze revidiranih subjekata u vezi sa provođenjem preporuka revizije, s mogućim propisivanjem sankcija.
	- Zakon o reviziji javnog sektora RS	- Kvalitetnije normirati godišnje planiranje revizije, s ciljem povećanja obima revizija javnih preduzeća, ustanova i drugih tijela; - Jasnije propisati obaveze revidiranih subjekata u vezi sa provođenjem preporuka revizije, s mogućim propisivanjem sankcija.
	- Zakon o reviziji javne uprave i institucija BD BiH	- Jasnije propisati obaveze revidiranih subjekata u vezi sa provođenjem preporuka revizije, s mogućim propisivanjem sankcija.
<b>Antikorupcijska tijela</b>	- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcij	- Proširivanje/jačanje nadležnosti APIK; - Unapređenje nivoa i kvaliteta koordinacije;
<b>Antikorupcioni mehanizmi u javnim nabavkama</b>	- Zakon o javnim nabavkama BiH	- Bolje normirati pitanja sukoba interesa, u skladu sa Direktivom EU; - Propisati ništavost ugovorima o javnim nabavkama zaključenih uprkos postojanju sukoba interesa.
<b>Slobodan pristup informacijama</b>	- Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH	- Uvodjenje proaktivnog pristupa informacijama; - Unaprijediti mehanizme nadzora i proceduralne aspekte pristupa informacijama;
	- Zakon o slobodi pristupa informacijama u FBiH	- Uvodjenje proaktivnog pristupa informacijama; - Unaprijediti mehanizme nadzora i proceduralne aspekte pristupa informacijama;
	- Zakon o slobodi pristupa informacijama RS	- Uvodjenje proaktivnog pristupa informacijama;

		- Unaprijediti mehanizme nadzora i proceduralne aspekte pristupa informacijama;
<b>Krivično zakonodavstvo</b>	- Krivični zakon BiH	- Uvođenje inkriminacije nezakonitog bogaćenja; - Implementacija preporuka GRECO;
	- Krivični zakon FBiH -	- Uvođenje inkriminacije nezakonitog bogaćenja; - Implementacija preporuka GRECO;
	- Krivični zakonik RS	- Uvođenje inkriminacije nezakonitog bogaćenja; - Implementacija preporuka GRECO;
	- Krivični zakon BD	- Uvođenje inkriminacije nezakonitog bogaćenja; - Implementacija preporuka GRECO;
<b>Krivično procesno zakonodavstvo</b>	- Zakon o krivičnom postupku BiH	- Rješiti pitanja sukoba nadležnosti, te posebno pitanja tzv. „proširene nadležnosti“.
	- Zakon o krivičnom postupku FBiH	- Harmonizirati ZKP u skladu s Odlukom ustavnog suda BiH iz 2017. godine.
	- Zakon o krivičnom postupku RS	- Harmonizirati ZKP u skladu s Odlukom ustavnog suda BiH iz 2017. godine.
	- Zakon o krivičnom postupku BD	- Harmonizirati ZKP u skladu s Odlukom ustavnog suda BiH iz 2017. godine.
<b>Prevenција pranja novca</b>	- Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti	- U potpunosti provesti preporuke FATF (četvrta runda procjene MONEYVAL-a),
	- Podzakonski akti na nivoima entiteta i BD BiH iz oblasti bankarstva, osiguranja i dr.	- Unaprijediti propise iz oblasti registracije pravnih lica u pravcu unapređenja transparentnosti i tačnosti o registrovanim subjektima.
<b>Oduzimanje nelegalno stečene imovine<sup>1</sup></b>	- Krivični zakon BiH i Zakon o krivičnom postupku BiH	- Usvojiti poseban zakon o oduzimanju imovine stečene krivičnim djelima na nivou BiH; - Propisati da prijedlog za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom bude obavezni dio optužnice u svim slučajevima kada postoji osnovana sumnja da je krivičnim djelom ostvarena imovinska korist.
	- Krivični zakon FBiH, Zakon o krivičnom postupku FBiH - Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom	- Revidirati katalog krivičnih djela u posebnom zakonu koji tretira oduzimanje imovine u pravcu izdvajanja samo težih krivičnih djela i djela pri kojima je stečena veća imovinska korist; - Propisati da prijedlog za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom bude obavezni dio optužnice u svim slučajevima kada postoji osnovana sumnja

<sup>1</sup> Od svih kantona u BiH, jedino je Zapadnohercegovački kanton/županija usvojio poseban zakon, odnosno Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom Zapadnohercegovačke županije. Odredbe ovog zakona su gotovo identične odredbama odgovarajućeg zakona FBiH, te se sve što je rečeno za federalni zakon, odnosi i na ovaj zakon.

		da je krivičnim djelom ostvorena imovinska korist.
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Krivični zakonik RS , Zakon o krivičnom postupku RS</li> <li>- Zakon o oduzimanju imovine koja je proistekla izvršenjem krivičnih djela</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Revidirati katalog krivičnih djela u posebnom zakonu koji tretira oduzimanje imovine u pravcu izdvajanja samo težih krivičnih djela i djela pri kojima je stečena veća imovinska korist;</li> <li>- Propisati da prijedlog za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom bude obavezni dio optužnice u svim slučajevima kada postoji osnovana sumnja da je krivičnim djelom ostvorena imovinska korist.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Krivični zakon BD, Zakon o krivičnom postupku BD</li> <li>- Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Revidirati katalog krivičnih djela u posebnom zakonu koji tretira oduzimanje imovine u pravcu izdvajanja samo težih krivičnih djela i djela pri kojima je stečena veća imovinska korist;</li> <li>- Propisati da prijedlog za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom bude obavezni dio optužnice u svim slučajevima kada postoji osnovana sumnja da je krivičnim djelom ostvorena imovinska korist.</li> </ul>
<b>Finansiranje političkih aktivnosti</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Izborni zakon BiH</li> <li>- Zakon o finansiranju političkih partija</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Konsolidovati zakonodavstvo sadržano u različitim propisima;</li> <li>- Unaprijediti mehanizme transparentosti, interne i eksterne kontrole, te pooštriti sankcije;</li> </ul>
<b>Prevenција sukoba interesa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zakon o sprečavanju SI u institucijama vlasti BiH</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Proširiti krug lica/funkcija na koja se zakon odnosi;</li> <li>- Zabraniti istovremeno obavljanje više od jedne javne funkcije, osim za propisane izuzetke (obrazovanje, zdravstvo, kultura, nauka i sl.);</li> <li>- Bolje urediti institut upravljanja sukobom interesa;</li> <li>- Redefinisati položaj i sastav Komisije za utvrđivanje SI, s ciljem obezbjeđenja nezavisnosti i većih kapaciteta Komisije;</li> <li>- Poboljšati sistem prijave imovine/interesa i provjere podnesenih prijava.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u FBiH</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Usvojiti novi zakon.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zakon sprečavanju SI u organima vlasti RS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Proširiti krug lica/funkcija na koja se zakon odnosi;</li> <li>- Zabraniti istovremeno obavljanje više od jedne javne funkcije, osim za propisane izuzetke (obrazovanje, zdravstvo, kultura, nauka i sl.);</li> <li>- Bolje urediti institut upravljanja sukobom interesa;</li> <li>- Poboljšati sistem prijave imovine/interesa i provjere podnesenih prijava.</li> </ul>

**Integritet javnih  
službenika<sup>2</sup>**

<ul style="list-style-type: none"><li>- Zakon o SI u institucijama BD</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Proširiti krug lica/funkcija na koja se zakon odnosi;</li><li>- Zabraniti istovremeno obavljanje više od jedne javne funkcije, osim za propisane izuzetke (obrazovanje, zdravstvo, kultura, nauka i sl.);</li><li>- Bolje urediti institut upravljanja sukobom interesa;</li><li>- Poboljšati sistem prijave imovine/interesa i provjere podnesenih prijava.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH</li><li>- Kodeks državnih službenika u institucijama BiH</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Izraditi novi Kodeks u skladu sa Modelom kodeksa SE;</li><li>- Zakonom definisati, za rukovodeće državne službenike i državne službenike nižeg ranga koji obavljaju poslove izložene korupciji, obaveze u vezi sa prijavom imovine/interesa;</li><li>- Zakonom posebno urediti prava i obaveze nadležnih organa da vrše provjeru tačnosti podataka iz prijave imovine/interesa, odnosno obaveze imalaca podataka da sarađuju sa ovim organima.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Zakon o državnoj službi u FBiH</li><li>- Etički kodeks za državne službenike u FBiH</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Izraditi novi Etički kodeks u skladu sa Modelom kodeksa SE;</li><li>- Zakonom definisati, za rukovodeće državne službenike i državne službenike nižeg ranga koji obavljaju poslove izložene korupciji, obaveze u vezi sa prijavom imovine/interesa;</li><li>- Zakonom posebno urediti prava i obaveze nadležnih organa da vrše provjeru tačnosti podataka iz prijave imovine/interesa, odnosno obaveze imalaca podataka da sarađuju sa ovim organima.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Zakon državnim službenicima</li><li>- Kodeks ponašanja državnih službenika RS</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Izraditi novi Kodeks u skladu sa Modelom kodeksa SE;</li><li>- Zakonom definisati, za rukovodeće državne službenike i državne službenike nižeg ranga koji obavljaju poslove izložene korupciji, obaveze u vezi sa prijavom imovine/interesa;</li><li>- Zakonom posebno urediti prava i obaveze nadležnih organa da vrše provjeru tačnosti podataka iz prijave imovine/interesa, odnosno obaveze imalaca podataka da sarađuju sa ovim organima.</li></ul>

<sup>2</sup> Presudom ustavnog suda FBiH, broj U-27/09 od 22.02.2011. godine osporeno je pravo FBiH da svojim aktima samostalno uređuje radnopravni status državnih službenika u drugim organima vlasti, odnosno da se, kada je u pitanju status državnih službenika, radi o podijeljenoj nadležnosti FBiH i kantona. Kao posljedica ovakve presude, šest kantona je usvojilo posebne zakone o državnim službenicima, dok su četiri kantona odlučila da primjenjuju federalni zakon. Analizom kantonalnih zakona utvrđeno je da su normativna rješenja u velikoj mjeri ista kao u federalnom zakonu.

**Zaštita lica koja  
prijavljaju korupciju**

<ul style="list-style-type: none"><li>- Zakon o državnoj službi u organima javne uprave BD BiH</li><li>- Etički kodeks državnih i javnih službenika i namještenika u institucijama i organima uprave BD BiH</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Izraditi novi Etički kodeks u skladu sa Modelom kodeksa SE;</li><li>- Zakonom definisati, za rukovodeće državne službenike i državne službenike nižeg ranga koji obavljaju poslove izložene korupciji, obaveze u vezi sa prijavom imovine/interesa;</li><li>- Zakonom posebno urediti prava i obaveze nadležnih organa da vrše provjeru tačnosti podataka iz prijave imovine/interesa, odnosno obaveze imalaca podataka da sarađuju sa ovim organima.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u Institucijama BiH</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Propisati zaštitu prijavitelaca svih akata/radnji koje narušavaju ili prijete da naruše širem javnom interesu;</li><li>- Zakonom jasno definisati pravila o tome da li prijavitelj korupcije mora dati lične podatke prilikom podnošenja prijave (preporuka je da se obezbijedi i anonimno prijavljivanje).</li></ul>
n/a	<ul style="list-style-type: none"><li>- Usvojiti zakon.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju RS</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Propisati zaštitu prijavitelaca svih akata/radnji koje narušavaju ili prijete da naruše širem javnom interesu;</li><li>- Propisati zakonom mogućnost anonimne prijave korupcije;</li><li>- Propisati da lica koja prijavljuju korupciju ne mogu biti odgovorni ukoliko prilikom prijave korupcije dođe do otkrivanja službene/poslovne tajne;</li><li>- Propisati zakonom mogućnost prijave putem medija.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju BD</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Propisati zaštitu prijavitelaca svih akata/radnji koje narušavaju ili prijete da naruše širem javnom interesu;</li><li>- Zakonom jasno definisati pravila o tome da li prijavitelj korupcije mora dati lične podatke prilikom podnošenja prijave (preporuka je da se obezbijedi i anonimno prijavljivanje).</li></ul>