



Projekat finansira  
Europska unija

**IPAK** ← Institucionalna podrška antikorupciji  
*EU pomaže BiH u borbi protiv korupcije*



## Sažetak šestog Izvještaja o napretku

IPA projekta

"Podrška implementaciji antikorupcijskih strategija u BiH"

Za period 15 april – 14 juli 2020.godine





Projekat finansira  
Europska unija

## IPAK ← Institucionalna podrška antikorupciji *EU pomaže BiH u borbi protiv korupcije*



### Kompletirane aktivnosti tokom perioda izvještavanja

Većina predviđenih aktivnosti u izvještajnom periodu provedena je prema planu, uprkos ograničenim mogućnostima za direktnu komunikaciju s korisnicima projekta i nemogućnosti organizacije događaja kao što su obuke, radionice i konferencije zbog pandemijske situacije. Tokom cijelog izvještajnog perioda, projektni tim je svoj rad organizirao prema ograničenjima zbog pandemijskih uvjeta, kako bi osigurao što bolju pravovremenu i nesmetanu provedbu projekta. Rad je organiziran na način dogovoren sa programskim menadžerom DEU-a za prethodni izvještajni period i zasnovan je na sljedećem:

- Vođa tima će boraviti u BiH kako bi koordinirao i organizovao rad ureda projekta u skladu s propisanim sigurnosnim mjerama
- Održavanje komunikacije s EUD-om, korisnicima i kratkoročnim stručnjacima putem distanciranih sredstava komunikacije (telefon, pošta, Skype, Viber, Whatsapp)
- Odgađanje aktivnosti koje zahtijevaju okupljanje ljudi, poput sastanaka, obuka, radionica, konferencija, upravnih odbora
- Koncentrirati rad i napore na pripremu materijala i rezultata projekata kako bi bili spremni za organizaciju događaja kada se situacija normalizuje
- Intenzivirati angažman kratkoročnih stručnjaka kako bi se što više pripremili materijali i rezultati projekta
- biti spreman za pojačanu organizaciju događaja nakon završetka pandemijske situacije, kad god (i ako) to postane moguće
- biti spreman za organizaciju mrežnih treninga, radionica, konferencija, ako se situacija s pandemijom uskoro ne riješi.

Ovim prilagođavanjima implementacije aktivnosti, projektni tim smatra da bi se aktivnosti na projektu mogle završiti na vrijeme i sa istim kvalitetom kao što je planirano, osim organizacije događaja koji predviđaju fizičko okupljanje ljudi. Ovakav način organizacije rada projektnog tima u drugoj polovini ovog izvještajnog perioda donio je neke promjene u implementaciji aktivnosti, ali je ipak većina planiranih aktivnosti realizirana.

Detaljnije, u ovom izvještajnom periodu PT je izvršio sljedeće aktivnosti:

#### Aktivnost 1.2 Unaprijeđenje borbe protiv korupcije u institucijama posebno sklonim korupciji

U izvještajnom periodu projektni tim je:

- Izradio sveobuhvatnu listu institucija na svim nivoima vlasti u BiH posebno sklonim korupciji, na osnovu međunarodnog i regionalnog iskustva ranjivosti na korupciju
- Identificirao i analizirao preventivne mjere iz antikorupcijskih strategija i akcionih planova na svim nivoima u BiH u vezi sa identificiranim javnim službama posebno sklonim korupciji





Projekat finansira  
Evropska unija

## IPAK ← Institucionalna podrška antikorupciji *EU pomaže BiH u borbi protiv korupcije*



- Objavio konkurs za eksperte na web stranici Projekta i identificirani su kandidati za kratkoročne eksperte (STE) koji će raditi na aktivnostima predviđenim u okviru ove aktivnosti.

### Aktivnost 1.8 Konsolidacija, harmonizacija i pojednostavljenje antikorupcijskog pravnog okvira na svim nivoima

U izvještajnom periodu projektni tim je (skupa sa odobrenim ekspertima):

- Dodatno prilagodio analizu, zaključke i preporuke za usklađivanje relevantnih antikorupcijskih zakona na svim nivoima u BiH sa međunarodnim standardima i težeći ka dosljednosti među njima
- Pripremio finalnu analizu, zaključke i preporuke za usklađivanje relevantnih antikorupcijskih zakona na svim nivoima u BiH sa međunarodnim standardima i težeći ka dosljednosti među njima.

### **Komponenta 2: Razvoj etičke infrastrukture u javnim službama i standarda etike i integriteta za poslovni sektor u BiH**

#### Aktivnost 2.1 Unaprijeđenje pripreme i provođenja planova integriteta u javnim institucijama

U izvještajnom periodu projektni tim je kompletirao sljedeće zadatke:

- Identifikovane su i analizirane postojeće metodologije za pripremu planova integriteta, u potrazi za prostorom za njihovo poboljšanje i usklađivanje
- Utvrđeno je prisustvo i jasnoća odredbi iz AKS-a i AP-a na svim nivoima u BiH koji predviđaju pripremu planova integriteta, tražeći mogućnost za poboljšanje odredbi u vezi s tim
- Procijenjeni su kapaciteti i stručnost AKT-a na svim nivoima u BiH za pripremu metodologija za pripremu i provedbu planova integriteta i potrebe za poboljšanjem ovog opsega
- Objavljen je poziv za stručnjake na web stranici Projekta i identificirani kandidati za kratkoročne stručnjake (STE) koji će raditi na aktivnostima predviđenim u okviru ove aktivnosti.

#### Aktivnost 2.2 Povećanje transparentnosti i etičke infrastrukture u javnim službama na svim nivoima

U izvještajnom periodu projektni tim je kompletirao sljedeće zadatke:

- Identifikovani su relevantni međunarodni standardi koji regulišu mjere za transparentnost, etičku infrastrukturu i e-upravu
- Pripremljen je nacrt kontrolne liste na osnovu međunarodnih standarda prema kojima će se mjeriti trenutna situacija u transparentnosti, etičkoj infrastrukturi i e-upravi
- Identifikovane su odredbe iz AKS-a i AP-a na svim nivoima u BiH koje predviđaju mjere za transparentnost, etičku infrastrukturu i e-upravu
- Objavljen je poziv za eksperte na web stranici Projekta i identificirani kandidati za kratkoročne eksperte (STE) koji će raditi na aktivnostima predviđenim u okviru ove aktivnosti.

#### Aktivnost 2.4 Razvoj integrisanih standarda za ublažavanje rizika od korupcije privatnog sektora

U izvještajnom periodu projektni tim je (skupa sa odobrenim ekspertima) radio na sljedećem:

- Identifikovana su poslovna udruženja, privatne kompanije kao i stručnjaci iz akademske zajednice, aktivisti OCD-a i novinari aktivni u prevenciji korupcije u privatnom sektoru





Projekat finansira  
Evropska unija

## IPAK ← Institucionalna podrška antikorupciji *EU pomaže BiH u borbi protiv korupcije*



- Identifikovane su i analizirane prethodne aktivnosti na sprečavanju korupcije u privatnom sektoru (analize, izvještaji i preporuke) kako bi se na njima nadograđivali
- Pripremljen je upitnik za identifikaciju trenutne situacije sa sprečavanjem korupcije u privatnom sektoru i procenu najnovijeg angažmana privatnog sektora u djelokrugu
- Pripremljen je nacrt Preporuka za unaprijeđenje uloge privatnog sektora u prevenciji korupcije i sprječavanju korupcije u vezi sa privatnim sektorom.

### Aktivnost 2.5 Zagovaranje za usvajanje integrisanih standarda i održavanje obuka za preduzeća, javne aktere i NVO-e u ovoj oblasti

U izvještajnom periodu projektni tim je (skupa sa odobrenim ekspertima) završio sljedeće:

- Pripremljena je široka identifikacija mogućih zainteresovanih strana za podršku usvajanju standarda integriteta za privatni sektor i javna preduzeća
- započeo je pripremu preporuka za usvajanje standarda integriteta i TNA za obuke o zagovaranju za usvajanje standarda integriteta.

### **Komponenta 3: Povećani kapaciteti za komunikaciju o antikorupcijskim pitanjima i kampanja za podizanje svijesti usmjerena na građane u borbi protiv korupcije**

#### Aktivnost 3.3 Provođenje treninga za komunikaciju o integritetu, antikorupciji, interakciji sa medijima i podizanju svijesti

The Project Team proceeded with communication with the agencies in charge of civil servants at all levels where they exist, advocating integration of the outputs of the Project from this activity to be included in the official training curricula for civil servants.

#### Aktivnost 3.4 Osnajivanje medija i civilnog društva da edukuju javnost o opasnostima i negativnim uticajima korupcije na život građana

U izvještajnom periodu projektni tim je (skupa sa odobrenim ekspertima):

- Procenio prethodne aktivnosti i trenutnu situaciju u sljedećim poljima:
  - Uključivanje etike i integriteta u obrazovni napredak na svim nivoima obrazovanja
  - Programi ili drugi oblici uključivanja etike i integriteta u javne emitere
  - Kampanje i projekti OCD-a o etici i integritetu i negativnom uticaju korupcije
  - Odredbe AKS-a i AP-a na svim nivoima koji predviđaju etiku i integritet u obrazovanju
  - Postojanje sadržaja etike i integriteta u nastavnim programima za sve niveoe obrazovanja
  - Mogućnosti za poboljšanje i povećanje nivoa etike i integriteta u nastavnim programima
  - Odredbe AKS / AP na svim nivoima koje predviđaju etičnost i integritet javnih emitera
  - Trenutno postojanje sadržaja etike i integriteta u programima javnih emitera
  - Spremnost javnih emitera da emituju programe od javnog interesa
  - Razlozi za nedovoljno prisustvo etike i integriteta kod javnih emitera.





Projekat finansira  
Europska unija

## IPAK ← Institucionalna podrška antikorupciji *EU pomaže BiH u borbi protiv korupcije*



Na osnovu toga, STE vođen PT, pripremio je upitnike koji su distribuirani ministarstvima obrazovanja, pedagoškim institutima i javnim emiterima na svim nivoima u vezi sa gore pomenutim pitanjima.

Odgovori na upitnike korišteni su za pripremu preporuka:

- Za uključivanje etike i integriteta u obrazovni proces
- Za uključivanje etike i integriteta u javne emitere
- Za kampanje i projekte OCD-a o etici i integritetu.

Da bi se olakšala primjena ovih preporuka, priprema se analiza potreba za obukom i kurikulum za obuku u ovim opsezima, koji će se koristiti za obuku čim se dozvoli organizacija takvih događaja..

### Aktivnost 3.5 Priprema i pokretanje kampanje za podizanje svijesti usmjerena na građane da se suprotstave korupciji i uspostavljanje antikorupcijske „Nagrade za Dobru praksu“

U izvještajnom periodu PT je pripremio konačni koncept i detaljnu komunikacijsku strategiju antikorupcijske kampanje za podizanje svijesti i dostavio je na odobrenje DEU-u, koja je odlučila staviti kampanju na čekanje i ponovo procijeniti je li kampanja potrebna u skladu sa trenutnim okolnostima u zemlji, posebno u sektoru za provođenje zakona i pravosuđu u BiH. Još jedan izazov za provedbu kampanje je činjenica da će se ona preklapati s kampanjom političkih stranaka za lokalne izbore. Imajući u vidu argumente za i protiv kampanje u trenutnim okolnostima, postoji potreba za odlukom DEU-a i PSC-a hoće li kampanje biti ili ne.

Projektni tim predložio je da se, ukoliko postoji odluka o otkazivanju kampanje, neiskorištena incidentalna sredstva koriste za druge aktivnosti koje bi bile primjenjive i korisnije za korisnike.

Što se tiče uspostavljanja „Nagrade za dobru praksu“, postoji konačna odluka da se ona otkáže i projektni tim je, u konsultacijama sa AKT-ima, predložio njezinu zamjenu stvaranjem web portala / platforme za internet prezentaciju tijela za borbu protiv korupcije, njihovih nadležnosti, rada i dostignuća. Projektni tim obavijestio je AKT o ovoj ideji, tražeći njihovo mišljenje i sedam (od 14) AKT-a nije bilo za, njih šest se složilo s tom idejom (tri bezuvjetno, tri su se složila ako postoji podrška u vezi s administracijom), a jedan je predložio odgoditi odluku za situaciju nakon pandemije. Odluku o web portalu / platformi donijet će DEU i PSC, a to će ovisiti o garancijama za njegovu održivost i kapacitetu i spremnosti AKT-a da je održavaju.

### Potpuno kompletirane aktivnosti do sada

Tokom 18 mjeseci implementacije projekta, od 18 planiranih aktivnosti, projektni tim je u potpunosti završio sljedećih 11 aktivnosti:

- 1.1 Unaprijeđenje pravodobne i tačne implementacije AKS i AP na svim nivoima u BiH
- 1.3 Jačanje kapaciteta za precizno i efikasno praćenje implementacije AKS i AP na svim nivoima
- 1.4 Poboljšanje postojećih AKS i AP i preporuke za buduće AKS i AP BiH
- 1.5 Provođenje treninga za implementaciju AKS i AP i praćenje implementacije AKS i AP na svim nivoima
- 1.6 Olakšavanje koordinacije i sinergije aktivnosti OCD-a u borbi protiv korupcije







Projekat finansira  
Evropska unija

## IPAK ← Institucionalna podrška antikorupciji *EU pomaže BiH u borbi protiv korupcije*



- 1.7 Podrška uspostavljanju antikorupcijske mreže u institucijama i sistemima prijavljivanja korupcije na svim nivoima
- 1.8 Konsolidacija, usklađivanje i usmjeravanje antikorupcijskog pravnog okvira na svim nivoima, osim organizacije Konferencije za predstavljanje nalaza i preporuka
- 3.1 Priprema modela AK komunikacijske strategije na osnovu postojećih i na temelju velikih kampanja za podizanje svijesti
- 3.2 Jačanje kapaciteta za komunikaciju o integritetu, antikorupciji i podizanju svijesti i interakciji sa medijima
- 3.3 Provođenje treninga za komunikaciju o integritetu, antikorupciji, interakciji sa medijima i podizanju svijesti
- 3.4 Osnaživanje medija i civilnog društva da edukuju širu javnost o opasnostima i negativnim uticajima korupcije na život građana, osim organizacije Konferencije za predstavljanje nalaza i preporuka.

Konferencija iz aktivnosti 1.8 i obuka iz aktivnosti 3.4 bit će organizirani čim se riješi pandemijska situacija i organiziranje takvih događaja budu dopuštali lokalni propis i / ili odluka DEU-a.

### **Planirane aktivnosti za sljedeći period izvještavanja**

U sljedećem izvještajnom periodu, ovisno o razvoju pandemijske situacije i uslovima rada s tim u vezi, projektni tim će raditi na sljedećim aktivnostima:

#### Aktivnost 1.2 Unaprijeđenje borbe protiv korupcije u institucijama posebno sklonim korupciji

Projektni tim predložit će kandidate za STE i nakon njihovog odobrenja provest će se sljedeći zadaci:

- Priprema kontrolne liste za pregled mjera prevencije u javnim institucijama u BiH, na osnovu međunarodnih standarda (UN konvencije, OECD, CoE, EU i GRECO)
- Analiza potpunosti i kvaliteta preventivnih mjera nasuprot kontrolne liste relevantnih međunarodnih standarda (Konvencije UN-a, OECD-a, CoE, EU i GRECO preporuke)
- Sistematizacija prikupljenih podataka u sveobuhvatnoj listi javnih usluga koja ukazuje na prisustvo ili odsustvo preventivnih mjera i njihov kvalitet za svaki nivo
- Pripremiti Preporuke za poboljšanje kvaliteta preventivnih mjera u javnim službama, poboljšanje njihove provedbe i resurse potrebne za njihovu pravilnu provedbu.

#### Aktivnost 2.1 Poboljšanje pripreme i provođenja planova integriteta u javnim institucijama

Projektni tim predložit će kandidate za STE i nakon njihovog odobrenja provest će se sljedeći zadaci:

- Procjena kapaciteta i nivoa stručnosti za pripremu i provedbu planova integriteta u institucijama, kao i odgovornih osoba (tijela ili pojedinaca) za praćenje provedbe, kao i pisanih postupaka i izvještaja o provedbi





Projekat finansira  
Evropska unija

## IPAK ← Institucionalna podrška antikorupciji *EU pomaže BiH u borbi protiv korupcije*



- Identifikacija prepreka i izazova u pripremi i implementaciji planova integriteta u AKT-ima i institucijama, kao i mogućih načina za njihovo prevazilaženje.
- Priprema preporuka za unapređenje i usaglašavanje metodologija za pripremu planova integriteta kao i preporuke za unapređenje kapaciteta za pripremu i implementaciju planova integriteta na svim nivoima
- Priprema sirovog modela metodologije za pripremu planova integriteta kako bi se potaknulo usklađivanje metodologija na svim nivoima u BiH i poboljšao njihov ukupni kvalitet pružajući primjer za dobro osmišljen plan integriteta.

### Aktivnost 2.2 Povećanje transparentnosti i etičke infrastrukture u javnim službama na svim nivoima

Projektni tim predložit će kandidate za STE i nakon njihovog odobrenja provest će se sljedeći zadaci:

- Identifikacija odsustva, nedostataka, nedosljednosti u zakonodavstvu koje regulira transparentnost, etičku infrastrukturu i e-upravu na svim nivoima u BiH
- Priprema procjene trenutne situacije sa transparentnošću, etičkom infrastrukturom i ulogom e-uprave na svim nivoima u BiH
- Priprema preporuka za poboljšanje transparentnosti, etičke infrastrukture i primjenu e-uprave u tri glavna polja - zakonodavna vlast, kapaciteti i prevazilaženje prepreka u ovim dometima.

### Aktivnost 2.3 Podrška unapređenju transparentnosti i etičke infrastrukture u javnim službama

- Odabir institucija za podršku u provođenju preporuka o transparentnosti, etičkoj infrastrukturi i e-upravi
- Modeli etičkih kodeksa / pravila ponašanja, pravila za upravljanje sukobom interesa i procedure za uspostavljanje i rad etičkog odbora
- Priprema plana za podršku u sprovođenju preporuka o transparentnosti, etičkoj infrastrukturi i e-upravi
- Pružanje pomoći u provođenju preporuka o etici etičke infrastrukture, infrastrukturi i e-upravi
- Identifikacija pitanja koja se odnose na transparentnost, etičku infrastrukturu i e-upravu koja će biti uključena u aktivnosti Ureda koordinatora.

### Aktivnost 2.4 Razvoj integrisanih standarda za ublažavanje rizika od korupcije iz privatnog sektora

- Razvoj standarda integriteta za ublažavanje rizika od korupcije koji potiču iz privatnog sektora
- Organizacija nacionalne konferencije o standardima integriteta i njihovoj primjeni (ako i kada pandemijska situacija bude dozvoljavala organizaciju takvog događaja)

### Aktivnost 2.5 Zagovaranje za usvajanje integrisanih standarda i održavanje obuka za preduzeća, javne aktere i NVO-e u ovom opsegu

- Priprema preporuka za usvajanje standarda integriteta i TNA za obuke o zagovaranju za to





Projekat finansira  
Evropska unija

## IPAK ← Institucionalna podrška antikorupciji *EU pomaže BiH u borbi protiv korupcije*



- Organizacija i održavanje obuke o zagovaranju za usvajanje standarda integriteta za privatna i javna preduzeća (ako i kada pandemijska situacija bude dozvoljavala organizaciju takvog događaja)
- Priprema plana za podršku usvajanju standarda integriteta za privatna i javna preduzeća.

### Aktivnost 3.5 Priprema i pokretanje kampanje za podizanje svijesti usmjerena na građane da se suprotstave korupciji i uspostavljanje antikorupcijske „Nagrade za dobru praksu“

Implementacija antikorupcijske „Nagrade za dobru praksu“ suočila se sa različitim i ozbiljnim izazovima u implementaciji, kao što je opisano u prethodnim izvještajima, a odluku hoće li se modifikirati ova aktivnost ili otkazati njena provedba donijeće DEU i PUO.

U sljedećem izvještajnom periodu postoji potreba za konačnom odlukom DEU-a i PUO-a o nagradi, s tim da će sljedeće opcije biti na raspolaganju:

- Nagrada će biti zamijenjena uspostavljanjem web portala / platforme za prezentaciju AKT-a
- Uspostavljanje nagrade ili zamjenske aktivnosti će se otkazati.

U sljedećem izvještajnom periodu postoji potreba za konačnom odlukom DEU-a i PUA-a o kampanji, s tim da će sljedeće opcije biti na raspolaganju:

- Priprema novog koncepta i organizacija kampanje kako je planirano
- Smanjivanje kampanje i provođenje ciljanih kampanja manjeg obima
- Otkazivanje implementacije kampanje a sredstva će se koristiti za druge aktivnosti.